

NOTAT

Med og uden løntimer - En analyse af karakteristika blandt aktivitetsparate borgere

December 2025

Der er et stort fokus på at øge brugen af løntimer i beskæftigelsesindsatsen for borgere længere fra arbejdsmarkedet. Løntimer er et kerneelement i implementeringen af den nye kontanthjælpsaftale, Ungeløftet og beskæftigelsesreformen.

Flere analyser har vist, at aktivitetsparate borgere, som opnår løntimer, får en stærkere tilknytning til arbejdsmarkedet end dem, som ikke gør – og at få løntimer kan blive til flere over tid.

Denne analyse ser nærmere på aktivitetsparate borgeres baggrundskarakteristika, herunder om dem, som opnår løntimer, har særligt gode forudsætninger for job sammenholdt med dem, som ikke har løntimer. Analysen er inddelt i fire dele og undersøger følgende spørgsmål:

- Del 1: Hvad karakteriserer aktivitetsparate borgere generelt?
- Del 2: Hvad karakteriserer gruppen med løntimer – herunder dem, som har succes med løntimer – og adskiller denne gruppe sig fra dem uden løntimer?
- Del 3: Er der forskelle i resultaterne på tværs af de specifikke ydelsesgrupper?
- Del 4: Hvor stor betydning har historiske baggrundskarakteristika for sandsynligheden for at opnå løntimer?

Hovedkonklusioner

Analysen viser:

- **Udsatte borgere med og uden løntimer er ikke så forskellige**
Det gælder i forhold til historiske baggrundskarakteristika som fx tilknytning til arbejdsmarkedet, sundhedshistorik, uddannelsesniveau og demografi. Der er heller ikke væsentlige forskelle i karakteristika mellem personer, som opnår varig succes med løntimer og personer, som opnår løntimer men efterfølgende falder tilbage til kun at modtage ydelse.
- **Resultaterne går igen på ydelsesgruppeniveau**
At gruppen med og uden løntimer ligner hinanden går igen både for hele gruppen af aktivitetsparate og inden for specifikke ydelsesgrupper. Dette på trods af, at borgere på henholdsvis kontanthjælp, uddannelseshjælp, ressourceforløb og SHO-ydelse er ret forskellige.
- **Løntimeindsatsen er relevant for en bred gruppe af aktivitetsparate borgere**

Analysen indikerer, at løntimeindsatsen er relevant for en bred gruppe af aktivitetsparate borgere uanset deres historiske tilknytning til arbejdsmarkedet, sygdomshistorik eller diagnoser. I praksis tilsiger resultaterne, at en succesfuld løntimeindsats er mulig på tværs af aktivitetsparate borgere, og at man derfor bør arbejde med løntimer bredt og med udgangspunkt i den enkeltes nuværende situation.

- **Baggrundskarakteristika betyder noget, men er ikke definerende**

Analysen viser, at karakteristika som fx tilknytning til arbejdsmarkedet, sundhedshistorik, uddannelsesniveau og demografi (inklusiv kommunale forhold) hænger sammen med sandsynligheden for at få løntimer med +/- 16 procentpoint. Disse faktorer har altså en betydning, men er langt fra definerende for borgernes chancer for at opnå løntimer.

Hvad karakteriserer gruppen af aktivitetsparate borgere?

Antal personer og ydelser

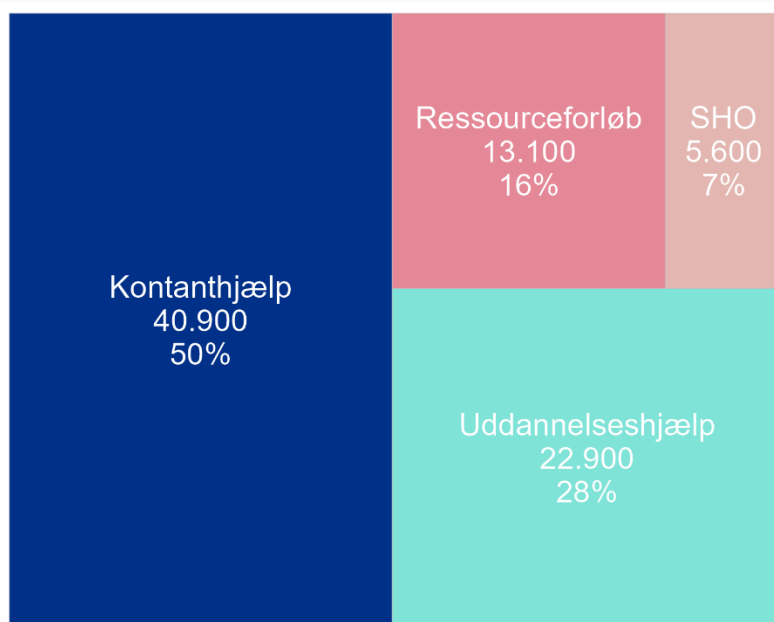
I alt havde 82.500 personer et ydelsesforløb som aktivitetsparat på enten kontanthjælp, uddannelseshjælp, ressourceforløbsydelse eller SHO-ydelse i perioden fra 2. kvartal 2018 til og med 2. kvartal 2022.¹ Denne gruppe udgør populationen for analysen. Langt størstedelen af populationen udgøres af personer med et forløb på enten kontanthjælp (50 procent) eller uddannelseshjælp (28 procent), mens en mindre del af forløbende var på ressourceforløbsydelse (16 procent) eller SHO-ydelse (7 procent), *jf. figur 1*.

Fælles for denne gruppe er, at de af jobcenteret er vurderet aktivitetsparate, hvilket betyder, at de ikke kan varetage et ordinært job inden for tre måneder. I praksis er det ofte, fordi gruppen har udfordringer ud over ledighed, ofte af social eller helbreds-mæssig karakter, som skal håndteres før eller sideløbende med den jobrettede indsats. Ydelsesgrupperne afspejler også borgernes situation med differentierede krav til indsats, forskellige rettigheder og pligter samt forskellige regler for ydelser og ydelsesniveau.

¹ Personer, som afgår til understøttet beskæftigelse i analyseperioden er frasorteret fra denne analyse for at kunne måle personer med løntimer mod personer uden løntimer og uden øvrig beskæftigelse. Personer som afgår til med understøttet beskæftigelse udgør ca. 3 pct. af de aktivitetsparate i denne population. Se metodebilag for yderligere afgrænsning af populationen for analysen.

Figur 1

De aktivitetsparate borgere fordeler sig på fire ydelsesgrupper



Anm.: Populationen udgøres af personer i visitationskategorien "aktivitetsparate", som havde et forløb på mindst fire sammenhængende uger på ydelsen. Hver person har kun et forløb per ydelse i perioden, og her er det første forløb, som medtages. Der var i alt 82.500 personer i analyseperioden. Periode: 1.kvt. 2018 til og med 2.kvt. 2022. Personer, som afgår til understøttet beskæftigelse i analyseperioden er frasorteret i opgørelsen.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af data fra DST og DREAM.

Aktivitetsparate borgere er en udsat gruppe

Aktivitetsparate ledige har ofte svag historisk tilknytning til arbejdsmarkedet, et lavt uddannelsesniveau samt en høj andel med psykiske udfordringer, diagnoser og hyppig kontakt til egen læge.

I gennemsnit har gruppen en beskæftigelsesgrad på kun 13 procent over de forudgående fem år. Det svarer til i gennemsnit 20 arbejdstimer om måneden. Og næsten halvdelen havde ingen beskæftigelse i perioden overhovedet. 55 procent af de aktivitetsparate har grundskolen (niende klasse) som deres højeste fuldførte uddannelse. 11 procent har været i kontakt med en psykolog og 14 procent med en psykiater. 37 procent har været i kontakt med sundsvæsnet vedrørende en diagnose, og 45 procent har været i hyppig kontakt med deres læge, *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Udvalgte baggrundskarakteristika for aktivitetsparate borgere

Tilknytning til arbejdsmarked i de forudgående fem år

Beskæftigelsesgrad – gennemsnitlig beskæftigelsesgrad	13%
---	-----

Ingen beskæftigelse – andel med ingen beskæftigelse	43%
Kontakt til sundhedsvæsenet i de forudgående fem år	
Psykolog – andel med kontakt til psykolog	11%
Psykiater – andel med kontakt til psykiater	14%
Diagnoser – andel med kontakt til sundhedsvæsenet angående en psykisk eller somatisk diagnose*	37%
Hyppigt til læge – Andel som har hyppig kontakt til alm. Læge*	45%
Uddannelsesniveau (højeste fuldførte uddannelse)	
Grundskole som HFU – andel som har grundskolen som højeste fuldførte uddannelse.	55%
Demografi	
Andel over 40 år.	34%
Mænd – andelen af mænd.	54%
Dansk herkomst – andelen med dansk herkomst.	77%

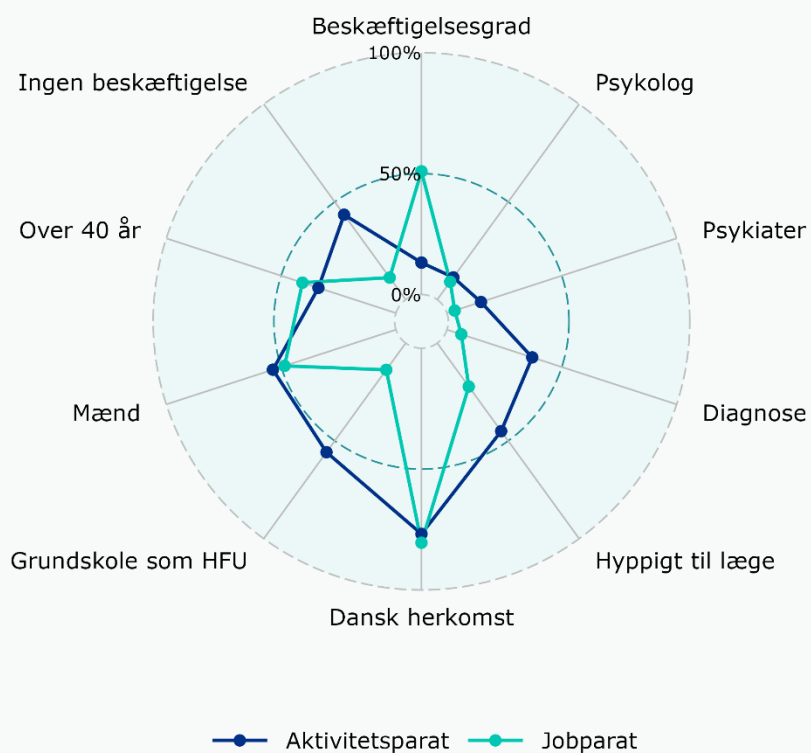
Anm: *97 pct. af kontakterne er vedr. psykiske diagnoser og 3 pct. er vedr. somatiske diagnoser. * Hyppig kontakt er her defineret som, at summen af personens kontakter ligger i det øverste kvartil for populationen.

Kilde: Egne beregninger pba. data fra DST og DREAM.

Hvis man ser på samme baggrundskarakteristika for jobparate borgere (dagpenge-modtagere og jobparate kontanthjælpsmodtagere) ser man ikke overraskende et noget andet billede. En sammenligning af aktivitetsparate og jobparate viser markante forskelle i forhold til forudgående beskæftigelse, mentalt helbred og uddannelsesniveau, jf. figur 2.

Figur 2

Karakteristika – aktivitetsparate borgere sammenlignet med jobparate borgere



Anm.: Populationen udgøres af personer i visitationskategorien ”aktivitetsparate”, som havde et forløb på mindst fire sammenhængende uger på ydelsen. Hver person har kun et forløb per ydelse i perioden, og her er det første forløb, som medtages. Der var i alt 82.274 personer i analyseperioden. Periode: 1.kvt. 2018 til og med 2.kvt. 2022. Populationen af jobparate ledige udgøres af personer, som vurderes, at kan tage et arbejde her og nu og udgøres af dagpengemodtagere og jobparate kontanthjælpsmodtagere. Personer, som afgår til udstøttet beskæftigelse i analyseperioden (3 pct. af populationen) er frasorteret i opgørelsen. Diagnoser: 97 pct. vedr. psykiske diagnoser og 3 pct. er vedr. somatiske diagnoser.

Kilde: Egne beregninger pba. data fra DST og DREAM.

Boks 1

Metode for udvælgelse af karakteristika til analysen

De ti karakteristika, som indgår i analysen, er valgt i to trin.

1. I første trin er indsamlet en bruttoliste af baggrundskarakteristika, som STAR ud fra en eksisterende viden forventer har den største betydning for borgerens mulighed for at komme i løntimer, herunder demografiske, beskæftigelses-, uddannelses-, og helbredsmæssige forhold, jf. tabel 0.1 i bilag.
2. I andet trin er anvendt en lineær regressionsmodel til at undersøge, hvilke karakteristika, som har størst betydning i forhold til at opnå løntimer. På denne baggrund er der udvalgt ti centrale karakteristika, som ses i tabel 1.

For yderligere beskrivelse af metoden henvises til bilag.

Sammenligning af grupperne med og uden løntimer

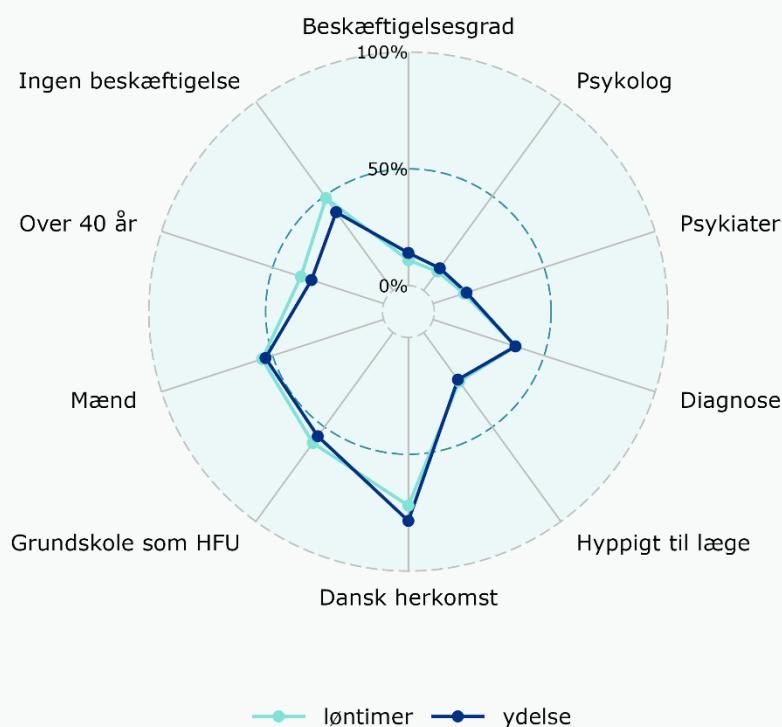
I denne del af analysen sammenlignes baggrundskarakteristika for aktivitetsparate med og uden løntimer. Ud af de 82.500 aktivitetsparate personer i populationen opnåede 26 procent ordinære løntimer, hvilket betyder, at de på et tidspunkt i analyseperioden (1.kvt. 2018 til og med 2.kvt. 2022) har haft et job med ordinær løn samtidig med at de modtager ydelse. 74 procent af populationen havde ingen løntimer i perioden.

Grupperne med og uden løntimer ligner hinanden

Gruppen med og uden løntimer er stort set ens, når det kommer til baggrundskarakteristika som arbejdsmarkedstilknytning, kontakt til sundhedsvæsenet, uddannelsesniveau og demografi. De eneste parametre, hvor der er en mindre forskel, er på andelen uden forudgående beskæftigelse samt andelen med dansk herkomst, jf. figur 3. Ud fra de valgte karakteristika er der altså ikke noget, som umiddelbart indikerer, at gruppen med løntimer har markant bedre forudsætninger for job end gruppen, som ikke opnår løntimer, målt på historiske karakteristika.

Figur 3

Gruppen med og uden løntimer ligner hinanden på baggrundskaraktistika



Anm.: Populationen udgøres af personer i visitationskategorien "aktivitetsparate", som havde et forløb på mindst fire sammenhængende uger på ydelsen. Hver person har kun et forløb per ydelse i perioden og her er det første forløb som medtages. Der var i alt 82.500 personer i analyseperioden. Periode: 1.kvt. 2018 til og med 2.kvt. 2022. Personer, som afgår til ustøttet beskæftigelse i analyseperioden er frasorteret i opgørelsen. Diagnoser: 97 pct. vedr. psykiske diagnoser og 3 pct. er vedr. somatiske diagnoser.

Kilde: Egne beregninger pba. data fra DST og DREAM.

Gruppen med og uden varig succes med løntimer ligner også hinanden
Langt fra alle, som opnår løntimer, forbliver i job. Faktisk falder cirka halvdelen tilbage til kun at modtage ydelse inden for 12 måneder efter deres første løntime. Det er ikke overraskende givet målgruppens komplekse situation og arbejdsmarkedshistorik. Det er derfor relevant at undersøge, om gruppen, som forbliver i job, adskiller sig fra gruppen med korte løntimeforløb, målt på karakteristika.

Analysen viser, at der ikke er markante forskelle mellem gruppen, som har varig succes og fortsat har løntimer 12 måneder efter første løntime og gruppen, som opnår løntimer men efterfølgende falder tilbage til kun at modtage ydelse igen, jf. figur 4.1. Samme resultat gælder, når vi sammenligner gruppen med varig succes med løntimer med gruppen, som aldrig opnår løntimer i analyseperioden, jf. figur 4.2

Der kan altså ikke observeres nogle markante forskelle mellem dem, som har varig succes med løntimer, og dem, som ikke har, målt på de udvalgte baggrundskarakteristika.

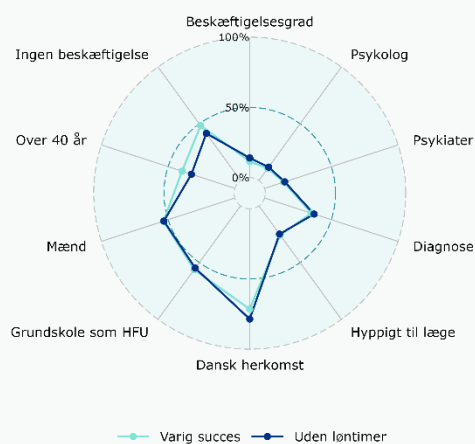
Figur 4.1

Gruppen med varige løntimeforløb ligner både gruppen med kortvarige løntimeforløb



Figur 4.2

..og gruppen uden løntimer



Anm.: Analysen definerer gruppen med varig succes med løntimer, som dem, der fortsat har beskæftigelse 12 måneder efter deres første løntime. Denne gruppe udgør knap halvdelen af dem, som opnår løntimer. Populationen udgøres af personer i visitationskategorien "aktivitetsparate", som havde et forløb på mindst fire sammenhængende uger på ydelsen. Hver person har kun et forløb per ydelse i perioden og her er det første forløb som medtages. Der var i alt 82.500 personer i analyseperioden. Periode: 1.kvt. 2018 til og med 2.kvt. 2022. Personer, som afgår til ustøttet beskæftigelse i analyseperioden er frasorteret i opgørelsen. Diagnoser: 97 pct. vedr. psykiske diagnoser og 3 pct. er vedr. somatiske diagnoser.

Kilde: Egne beregninger pba. data fra DST og DREAM.

Resultater på tværs af ydelsesgrupper

Gruppen med og uden løntimer ligner hinanden - også på ydelsesgruppeniveau

Resultaterne for aktivitetsparate som samlet gruppe er også gældende, når analysen gennemføres for de enkelte ydelsesgrupper. Der er således ikke markante forskelle i karakteristika mellem dem, som opnår løntimer, og dem, som ikke gør, når vi sammenligner inden for hver af de fire grupper på kontanthjælp, uddannelseshjælp, ressourceforløb eller SHO-ydelse, jf. figur 5.

Figur 5

Gruppen hhv. med og uden løntimer ligner hinanden på baggrundskaraktetika – også på den enkelte ydelse



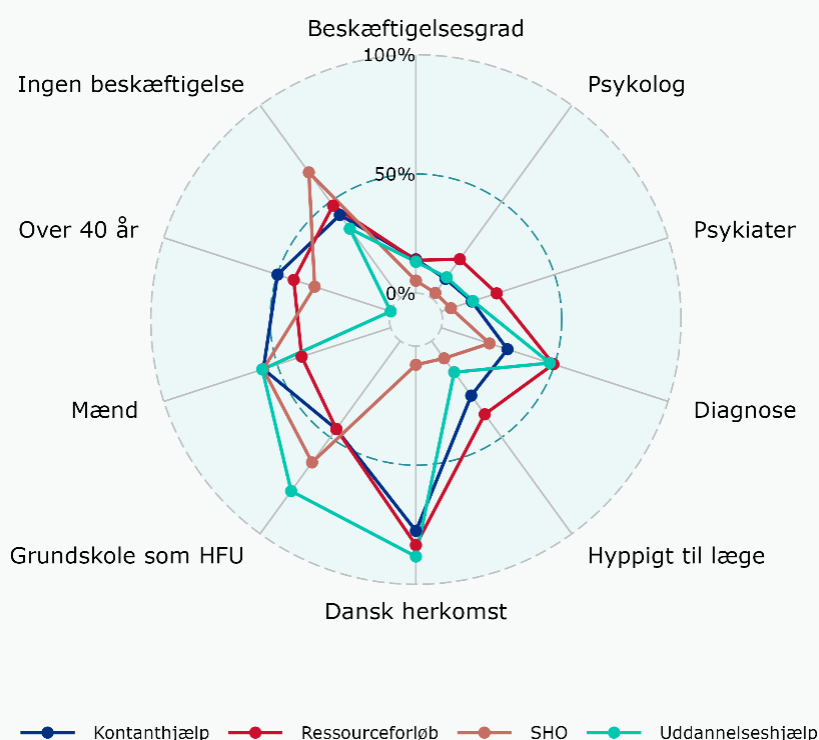
Anm.: Populationen udgøres af personer i visitationskategorien ”aktivitetsparate”, som havde et forløb på mindst fire sammenhængende uger på ydelsen. Hver person har kun et forløb per ydelse i perioden og her er det første forløb som medtages. Der var i alt 82.500 personer i analyseperioden. Periode: 1.kvt. 2018 til og med 2.kvt. 2022. Personer, som afgår til understøttet beskæftigelse i analyseperioden er frasorteret i opgørelsen. Diagnoser: 97 pct. vedr. psykiske diagnoser og 3 pct. er vedr. somatiske diagnoser.

Kilde: Egne beregninger pba. data fra DST og DREAM.

Det er interessant, idet grupperne udgøres af personer, som efter lovgivningen er forskellige på en række parametre, herunder alder, udsathed og herkomst. Det kommer også til udtryk, når man sammenligner baggrundskaraktetika ydelsesgrupperne imellem, *jf. figur 6*. Det er derfor ikke nødvendigvis forventeligt, at resultaterne på aggregeret niveau genfindes på ydelsesgruppeniveau.

Figur 6

Der er reelle forskelle mellem ydelsesgrupperne målt på baggrundskarakteristika



Anm.: Populationen udgøres af personer i visitationskategorien "aktivitetsparate", som havde et forløb på mindst fire sammenhængende uger på ydelsen. Hver person har kun et forløb per ydelse i perioden og her er det første forløb som medtages. Der var i alt 82.500 personer i analyseperioden. Periode: 1.kvt. 2018 til og med 2.kvt. 2022. Personer, som afgår til ustøttet beskæftigelse i analyseperioden er frasorteret i opgørelsen. Diagnoser: 97 pct. vedr. psykiske diagnoser og 3 pct. er vedr. somatiske diagnoser.

Kilde: Egne beregninger pba. data fra DST og DREAM.

At borgere med og uden løntimer er sammenlignelige, også inden for de enkelte ydelsesgrupper, styrker resultaterne for aktivitetsparate som samlet gruppe i analysedel 2. Analysens tværgående resultater påvirkes hermed ikke af forskellen i den relative ydelsessammensætning, som eksisterer mellem grupperne med og uden løntimer, jf. figur 0.1 i bilag.

Betydningen af baggrundskarakteristika og bopælskommune for at opnå løntimer

Analysens del 2 og 3 indikerer, at der ikke er store forskelle i karakteristika mellem aktivitetsparate borgere med uden og løntimer. For at sætte resultaterne i kontekst

forsøger denne del af analysen at belyse, i hvilket omfang de udvalgte baggrundskaraktéristika isoleret set har en betydning for borgernes sandsynlighed for at opnå løntimer med kontrol for øvrige observerbare variable.

Visse baggrundskaraktéristika har en betydning

Der er en statistisk signifikant sammenhæng mellem en række baggrundskaraktéristika og sandsynligheden for at opnå løntimer. Især herkomst, uddannelsesniveau og alder ser ud til at have en betydning, jf. tabel 2. Sammenhængen er belyst gennem en lineær regressionsmodel, hvor der er kontrollet for kommune- og ydelses-specifikke effekter. Metoden er beskrevet i bilag.

Tabel 1 viser estimater for, i hvilken retning (positiv/negativ) og hvor meget de enkelte karaktéristika påvirker sandsynligheden for at opnå løntimer, når øvrige variable holdes konstante. Tallene viser, at de valgte karaktéristika hver især påvirker sandsynligheden for at opnå løntimer med op til +/- 5 procentpoint. Resultaterne indikerer, at herkomst, højeste fuldførte uddannelse og alder er de karaktéristika, som påvirker sandsynligheden for løntimer mest. Omfanget af tidligere beskæftigelse, psykiske diagnoser og kontakt til almen læge har også betydning, men i mindre grad.

Tabel 2

Betydningen af baggrundskaraktéristika for sandsynligheden for løntimer

Karaktéristika (forklarende variable i regressionen)	
Kontakt til sundhedsvæsenet	Koefficient (estimat)
Antal kontakter til alm. læge i 2. kvartil	-0,012 ***
Antal kontakter til alm. læge i 3. kvartil	-0,019 ***
Kontakt til speciallæge	-0,012 ***
Psykisk diagnose	0,019 ***
Flere psykiske diagnoser	0,025 ***
Tilknytning til arbejdsmarkedet	
Beskæftigelsesgrad i øverste kvartil	-0,035 ***
Ingen beskæftigelse	0,028 ***
Højeste fuldførte uddannelse	
Grundskole	0,048 ***
Mellemlange videregående uddannelser	-0,04 ***
Uoplyst mv.	0,042 ***
Alder	
Aldersgruppe < 20 år	-0,039 ***
Aldersgruppe 20-29 år	-0,027 ***
Aldersgruppe 60+ år	-0,043 ***
Herkomst	
Indvandrere	0,06 ***

Anm: Karakteristika for modellen er udvalgt ved brug af en Lasso-regression (Least Absolute Shrinkage and Selection Operator). Koefficienterne for de udvalgte forklarende karakteristika er efterfølgende beregnet i en lineær regressionsmodel.

Kilde: Egne beregninger pba. data fra DST og DREAM.

Nogle af estimaterne kan umiddelbart virke kontraintuitive, fx at det at have flere psykiske diagnoser *eller* ikke, at have været i job de seneste fem år øger sandsynligheden for at opnå løntimer. Her er det vigtigt at bemærke, at aktivitetsparate borgere er en gruppe, som ofte har komplekse udfordringer og lange ledighedsforløb, jf. analysens del 1. Sammenhænge, som gør sig gældende for personer med fast tilknytning til arbejdsmarkedet eller jobparate borgere, kan derfor ikke nødvendigvis overføres til denne gruppe.

De udvalgte karakteristika og bopælskommune betyder noget, men er ikke definerende

Resultaterne fra regressionen viser, at de udvalgte baggrundskarakteristika og kommunespecifikke forhold til sammen har en reel betydning, men også, at de ikke er definerende for den enkeltes sandsynlighed for at opnå løntimer.

På baggrund af regressionen kan man estimere, hvor meget de valgte karakteristika, inklusiv kommune- og ydelsesspecifikke² forhold, tilsammen påvirker den enkelte borgers sandsynlighed for at opnå løntimer. Resultatet viser, at de ovennævnte faktorer samlet set kan påvirke de aktivitetsparates³ sandsynlighed for løntimer med op til +/- 16 procentpoint fra gruppens gennemsnitlige sandsynlighed som er på 26 procent, jf. figur 0.2 i bilag.

Oversat kan man sige, at alt efter hvilken kombination af baggrundskarakteristika borgeren besidder og hvilken kommune borgeren bor i, kan vedkommendes gennemsnitlige sandsynlighed for at opnå løntimer være fra 9 til 41 procent.

Resultat af regressionen viser at historiske forhold og baggrundskarakteristika betyder noget, men også, at der er andre faktorer af væsentlig betydning for at opnå løntimer, som ikke indgår i denne analyse. Faktorer, som fx motivation, forbedringer i helbredet eller tilegnelse af nye kompetencer i løbet af ledighedsperioden er faktorer, som kan påvirke sandsynligheden for at opnå løntimer, men som ikke har været genstand for denne analyse. Det faktum, at grupperne af aktivitetsparate med og uden løntimer generelt er ens på de valgte karakteristika, er altså ikke ensbetydende med, at gruppen er ens i alle forhold, som har betydningen for, om man opnår løntimer eller ej.

² Der er brugt dummies for kommune og ydelse. Disse vil tilsammen fange lokale forhold, som påvirker borgernes sandsynlighed for løntimer, herunder jobcenter og virksomhedsrelaterede effekter.

³ Resultatet omfatter personer med en beregnet sandsynlighed som ligger inden for +/- to standardafvigelser fra gennemsnittet. Dette omfatter 96 pct. af de aktivitetsparate.

Bilag

Metodebeskrivelse

Dannelse af population

Population: Personer, som har mindst fire sammenhængende uger på ydelsen i perioden fra 1. kvartal 2018 til og med 2. kvartal 2022, og som er blevet vurderet aktivtetsparate.

Definition af aktivtetsparate

Kontanthjælp

Person over 30 år – eller personer under 30 år med en erhvervskompetencegivende uddannelse - som ikke vurderes at være i stand til at påtage sig et ordinært job inden for tre måneder.

Uddannelseshjælp

Person under 30 år uden en erhvervskompetencegivende uddannelse, som har behov for ekstra støtte og hjælp i længere tid end ca. et år for at kunne påbegynde og gennemføre en uddannelse.

Ressourceforløbsydelse

Ressourceforløbsydelse gives til personer, der har komplekse problemer ud over ledighed, og som kræver et helhedsorienteret forløb med en kombination af indsats fra beskæftigelsesområdet samt sociale eller sundhedsmæssige indsatser.

Selvforsørgelses- og Hjemrejse eller overgangsydelse

Personer, som søger om kontanthjælpsydelse, men som ikke opfylder betingelserne for at modtage kontanthjælp eller uddannelseshjælp på grund af opholdskravet, og som ikke vurderes at være i stand til at påtage sig et ordinært job inden for tre måneder.

Udfaldsgrupper

Population opdeles herefter i tre gensidigt udelukkende grupper: Ydelse, løntimer og ustøttet beskæftigelse, som anvendes i analysen. Definition af udfaldsgrupper:

- Ydelse: Personer, som har et ydelsesforløb og ikke opnår løntimer eller ustøttet beskæftigelse
- Løntimer: Personer, som opnår løntimer
- Ustøttet beskæftigelse: Personer, som opnår ustøttet beskæftigelse

Alle starter i gruppen ”ydelse”. Herefter ændres gruppen, hvis en person opnår enten løntimer eller ustøttet beskæftigelse - alt efter hvad vedkommende først opnår i løbet af analyseperioden. Ved flere forløb på samme ydelse vælges det første. En person kan kun indgå i analysen én gang per ydelse.

Da analysen fokuserer på forskelle mellem gruppen med og uden løntimer, er personer, som afgår til ustøttet beskæftigelse, sorteret fra.

Afgrænsning af et nyt løntimeforløb

For at finde den første måned i et nyt ”løntimeforløb”, har vi sat nogle minimumskrav for, hvad der kaldes ”nyt”, og hvad der kan kaldes et ”forløb”. Dette er nødvendigt, idet analysen tager udgangspunkt i et nedslag i populationen, og dermed også medtager personer, som er startet deres forløb på ydelserne forud for analyseperiodens start i 2. kvartal 2018.

Definition af nyt forløb: For ikke fejlagtigt at kategorisere et igangværende løntimeforløb som et nyt forløb, udelukkende fordi det er påbegyndt forud for analyseperioden, har vi implementeret en regel, som siger, at det er nyt løntimeforløb, hvis ikke der er løntimer i den forudgående måned.

Definition af forløb: For at kalde det et løntimeforløb har vi sagt, at forløbet minimum skal udgøres af to på hinanden følgende måneder med løntimer. Denne afgrænsning sættes for at undgå, at forløb, hvor der kun registreres ydelse og indkomst i en enkelt måned, fx i forbindelse med overgang mellem ydelse og beskæftigelse, ikke medtages som et løntimeforløb.

Løn timer definition

Denne følger definitionen på Jobindsats.

Ordinære løntimer defineres som måneder med en lønudbetaling højere end 0 kroner og under 65.000 kroner. Dog må der ikke i samme måned være en lønudbetaling på over 15.000 kroner og samtidig være registreret beskæftigelse over 150 timer. Det vil sige, at en person ikke indgår i opgørelsen, hvis vedkommende har løn over 15.000 kroner per måned og har over 150 timers beskæftigelse, da dette bliver defineret som fuldtidsbeskæftigelse.

Baggrundskarakteristika

Metode for valg af baggrundskarakteristika

De karakteristika, som indgår i analysen er valgt i to trin. I første trin har vi samlet en bruttoliste af de baggrundskarakteristika, som vi forventer har den største betydning for borgerens muligheder for at komme i løntimer, herunder demografiske, beskæftigelses-, uddannelses-, og helbredsmæssige forhold. Bruttolisten af karakteristika fremgår af tabel 0.1 i bilag

I trin to har vi undersøgt, hvilke karakteristika, som er mest betydende for det at opnå løntimer ved brug af en Lasso-regression (Least Absolute Shrinkage and Selection Operator). Lasso er en statistisk metode, der kan bruges til variabelselektion i situationer, hvor der er mange forklarende variabler, og hvor nogle af dem muligvis ikke bidrager væsentligt til modellen. Der er kontrolleret for ydelse- og kommune betinget variation i modellen. De variable, som er mest betydende for løntimer ifølge lasso-regressions ses i tabel 0.2 i bilag.

På denne baggrund er der udvalgt og operationaliseret ti centrale baggrundskarakteristika, som er brugt i analysen og som forklarende variable i den lineære regression, som ligger til grund for tabel 2 i analysedel 4. Der er brugt dummies for kommune og ydelse i begge regressionsmodeller. Disse vil tilsammen fange lokale forhold, som påvirker borgerens sandsynlighed for løntimer, herunder jobcenter-,

virksomhed- og ydelsesrelaterede effekter.

Metode for opgørelse af karakteristika

I analysen opgøres baggrundskarakteristika med udgangspunkt i startdatoen for ydelsesforløb, som ligger inden for analyseperioden. For igangværende forløb, som er på begyndt forud for analyseperioden, vil startdatoen ikke være startdatoen for ydelsesforløbet, men den dato, hvorfra der første gang kan konstateres fire sammenhængende uger på ydelsen i analyseperioden. Tidspunktet hvorfra karakteristika opgøres er altså ens på tværs af undergrupper i analysen.

Tabel 0.1

Tidspunkt eller periode for opgørelse af karakteristika

Tidspunkt eller periode for opgørelse af karakteristika		
Karakteristika	Periode/tidspunkt	datakilder
Beskæftigelses, ydelses og selvforsørgelsesgrad:	0 til 5 år før startdato	DREAM
Sundhedshistorik*	0 til 5 år før startdato	sssy, lpr2, lpr3, priv_adm, psyk_adm
Alder	Ved startdato	BEF
Køn	Ved startdato	BEF
Herkomst	Ved startdato	BEF
Højeste fuldførte uddannelse	Ved startdato	UDDA

Anm: *data vedr. sundhed er fra DST og indeholder alle kontakter og diagnoser i offentlig og privat regi, som er betalt af det offentlige. Kontakter betalt af fx forsikringer eller privat indgår ikke i de offentlige registre. Kun Aktionsdiagnoser tælles med. Aktionsdiagnosen er den "diagnostiske etiket", der bedst beskriver kontakten, dvs. udtrykker "hvad man handlede på ved den aktuelle kontakt".

Kilde: Egne beregninger pba. data fra DST og DREAM

Tabel 0.2

Gennemsnitlige baggrundskarakteristika for personer hhv. med og uden løntimer - Bruttoliste af variable før udvælgelse via lasso-regression.

Variable	Mean	Mean	Mean	T-Test
gruppe	løntimer	ydelse	Difference	
antal personer	21286	61200	-	
Andel af populationen	26%	74%	-	
Ydelse			-	X ² =1122.581***
... Kontanthjælp	59%	46%	-13%	
... Ressourceforløb	12%	17%	5%	
... SHO	7%	7%	0%	
... Uddannelseshjælp	22%	30%	8%	
besk_grad	0,11	0,14	3%	F=377.586***
ydelse_grad	0,71	0,65	-6%	F=611.059***
selvf_grad	0,17	0,21	4%	F=242.03***

ingen_besk	0,49	0,41	-8%	F=358.928***
kontakter_almen	44	43	-1	F=10.558***
kontakter_special	3,2	3,3	0,1	F=2.709*
kontakter_psykiater	1,4	1,4	0	F=3.979**
kontakter_psykolog	0,71	0,82	0,11	F=16.305***
laege	0,99	0,99	0%	F=34.983***
speciallaege	0,55	0,57	2%	F=17.377***
psykiater	0,14	0,15	1%	F=16.968***
psykolog	0,1	0,12	2%	F=45.892***
diag_d	0,37	0,37	0%	F=0.135
handi_d	0,0097	0,011	0%	F=4.194**
psyk_d	0,37	0,36	-1%	F=0.801
sum_handi	0,0097	0,012	0%	F=4.809**
sum_psyk	0,57	0,55	-2%	F=7.067***
flere_psyk_diag	0,14	0,13	-1%	F=4.279**
hyppig_kontak_laege	0,26	0,25	-1%	F=8.558***
HFAUDD_Adgangsgivende uddannelsesforløb	0,0014	0,0013	0%	F=0.124
HFAUDD_Bacheloruddannelser, BACH	0,01	0,011	0%	F=0.299
HFAUDD_Erhvervsfaglige uddannelser	0,19	0,21	2%	F=45.234***
HFAUDD_Grundskole	0,58	0,55	-3%	F=87.442***
HFAUDD_Gymnasiale uddannelser	0,083	0,094	1%	F=21.348***
HFAUDD_Korte videregående uddannelser, KVV	0,019	0,02	0%	F=1.253
HFAUDD_Lange videregående uddannelser, LVU	0,015	0,015	0%	F=0.161
HFAUDD_Mellemlange videregående uddannelser, MVU	0,036	0,049	1%	F=66.503***
HFAUDD_Ph.d. og forskeruddannelser	0,00052	0,00069	0%	F=0.707
HFAUDD_Uoplyst mv.	0,06	0,049	-1%	F=33.62***
IE_TYPE_Dansk	0,72	0,79	7%	F=381.123***
IE_TYPE_Efterkommere	0,036	0,039	0%	F=3.299*
IE_TYPE_Indvandrere	0,24	0,18	-6%	F=473.196***
CIVST_Enke/Enkemand	0,0096	0,0078	0%	F=6.04**
CIVST_Gift (+ separeret)	0,14	0,13	-1%	F=8.022***
CIVST_Længstlevende af 2 partnere	0,000047	0,000082	0%	F=0.264
CIVST_Ophævet partnerskab	0,0011	0,0013	0%	F=0.581
CIVST_Registreret partnerskab	0,00019	0,00028	0%	F=0.507
CIVST_Skilt	0,17	0,15	-2%	F=76.712***
CIVST_Ugift	0,68	0,71	3%	F=88.763***
KOEN_Kvinde	0,45	0,47	2%	F=14.395***
KOEN_Mand	0,55	0,53	-2%	F=14.395***
alder_ved_start	36	34	-2	F=324.414***
aldersgruppe_ < 20 år	0,064	0,09	3%	F=138.081***
aldersgruppe_20-29 år	0,25	0,32	7%	F=333.901***

aldersgruppe_30-39 år	0,31	0,26	-5%	F=162.622***
aldersgruppe_40-49 år	0,21	0,18	-3%	F=112.332***
aldersgruppe_50-59 år	0,14	0,12	-2%	F=38.133***
aldersgruppe_60+ år	0,023	0,025	0%	F=2.293

Anm.: data vedr. sundhed er fra DST og indeholder alle kontakter og diagnoser i offentlig og privat regi, som er betalt af det offentlige. Kontakter betalt af fx forsikringer eller privat indgår ikke i de offentlige registre. Kun Aktionsdiagnoser tælles med. Aktionsdiagnosen er den ”diagnostiske etiket”, der bedst beskriver kontakten, dvs. udtrykker ”hvad man handlede på ved den aktuelle kontakt”.

Kilde: Egne beregninger pba. data fra DST og DREAM.

Figur 0.1

Sammensætning af ydelser i populationen og for gruppen som hhv. opnår og ikke opnår løntimer.

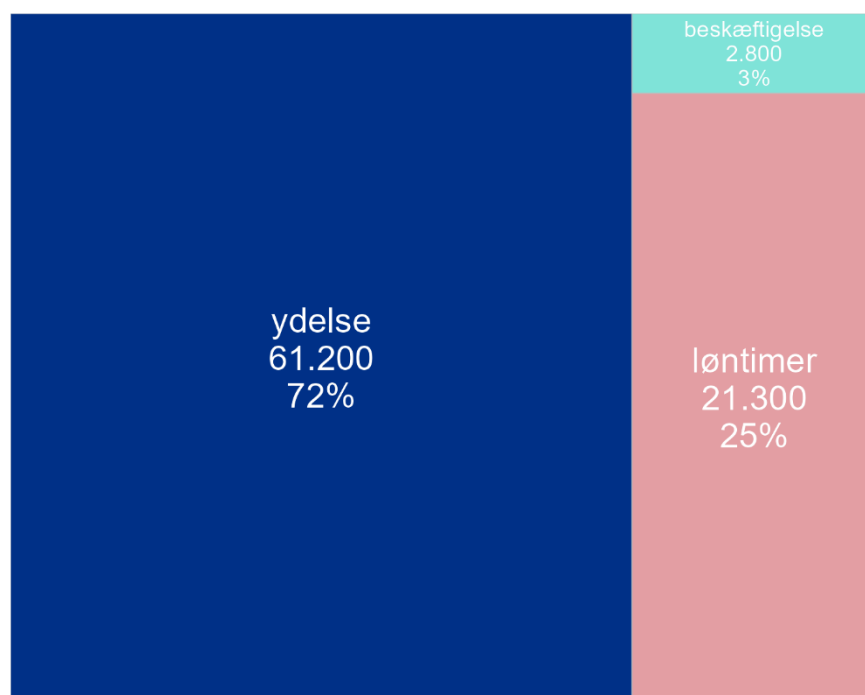


Anm.: Populationen udgøres af personer i visitationskategorien "aktivitetsparate", som havde et forløb på mindst fire sammenhængende uger på ydelsen. Hver person har kun et forløb per ydelse i perioden og her er det første forløb som medtages. Personer, som afgår til ordinær beskæftigelse er frasorteret populationen.

Kilde: Egne beregninger pba. data fra DST og DREAM.

Figur 0.2

Sammensætning af udfaldsgrupper for populationen af aktivitetsparate borgere

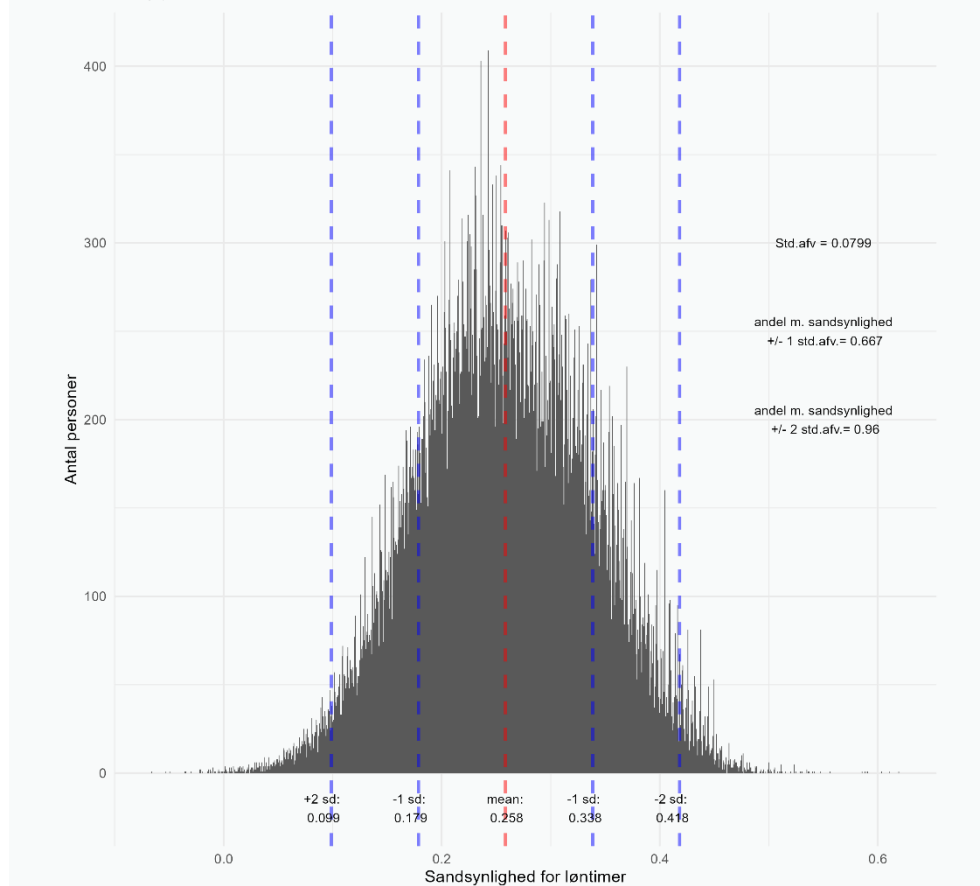


Anm.: Populationen udgøres af personer i visitationskategorien "aktivitetsparate", som havde et forløb på mindst fire sammenhængende uger på ydelsen. Alle starter i gruppen "ydelse". Herefter ændres gruppen hvis vedkommende opnår enten løntimer eller ustøttet beskæftigelses alt efter hvad, som opnås første i løbet af analyseperioden. Ved flere forløb på samme ydelse vælges det første. En person kan kun indgå i analysen én gang per ydelse.

Kilde: Egne beregninger pba. data fra DST og DREAM.

Figur 0.3

Fordeling af beregnet sandsynlighed for løntimer pba. en lineær regressionsmodel med karakteristika, kommune og ydelse som forklarende variable.



Anm: Karakteristika for modellen er udvalgt ved brug af en Lasso-regression (Least Absolute Shrinkage and Selection Operator) og fremgår af tabel 0.1 i appendiks. Hertil indgår der dummies for personens kommune og ydelse på tidspunktet for ledighed. Kilde: Egne beregninger pba. data fra DST og DREAM.